

臺灣海洋廢棄物治理行動方案

# 臺灣海洋廢棄物 治理行動方案 (第一版)

107  
年  
2  
月

行政院環境保護署

中華民國 107 年 2 月

# 目錄

目錄.....	1
參與之環境保護組織【依筆畫順序】 .....	1
壹、 前言.....	2
貳、 目標.....	4
參、 行動方案年限.....	4
肆、 行動方案.....	4
伍、 行動方案細節說明 .....	5
一、 源頭減量 .....	5
策略 1 政策規範 .....	5
策略 2 企業生產者延伸責任.....	6
策略 3 教育及促進大眾參與.....	6
二、 預防與移除 .....	8
策略 1 有效或於熱點移除廢棄物.....	8
策略 2 防止垃圾進入海洋.....	8
策略 3 教育及促進大眾參與.....	9
三、 研究調查 .....	11
策略 1 以研究監測掌握臺灣海岸/海洋污染狀況 .....	11
策略 2 教育及促進大眾參與.....	12
四、 擴大合作參與(強化多方合作及擴大公民及相關權益者參與).....	12
策略 1 擴大及強化多方合作關係.....	12
策略 2 擴大民眾意識及社會關注.....	13
附件 1 治理行動方案海報 .....	14
附件 2 無塑海洋海報 .....	15

## □ 參與之環境保護組織【依筆畫順序】

序號	中文全名	簡稱	英文縮寫	官網
1	台灣蠻野心足生態協會	蠻野	<u>WHLD</u>	<a href="http://zh.wildatheart.org.tw/">http://zh.wildatheart.org.tw/</a>
2	社團法人台灣環境資訊協會	環資	<u>TEIA</u>	<a href="http://teia.tw">http://teia.tw</a>
3	海湧工作室	海湧	<u>HIIN</u>	<a href="http://hiinstudio.wixsite.com/hiin">http://hiinstudio.wixsite.com/hiin</a>
4	社團法人中華民國荒野保護協會	荒野保護	<u>SOW</u>	<a href="https://www.sow.org.tw/">https://www.sow.org.tw/</a>
5	財團法人海洋公民基金會	海洋公民	<u>POCF</u>	<a href="http://www.iocean.org.tw/">http://www.iocean.org.tw/</a>
6	財團法人慈心有機農業發展基金會	慈心	<u>TOAF</u>	<a href="http://toaf.org.tw/">http://toaf.org.tw/</a>
7	財團法人綠色和平基金會	綠色和平	<u>Greenpeace</u>	<a href="http://www.greenpeace.org/taiwan/zh/">http://www.greenpeace.org/taiwan/zh/</a>
8	財團法人黑潮海洋文教基金會	黑潮	<u>KOEF</u>	<a href="http://www.kuroshio.org.tw/newsite/#">http://www.kuroshio.org.tw/newsite/#</a>



# 壹、前言

海洋廢棄物為當前全球海洋環境持續發生，且受到世界各國極力關注之重大海洋環境保育議題。海洋廢棄物被聯合國定義為「遭人為處置、丟棄、或遺棄進入海岸或海洋環境的任何持久性、人造或加工的固體」，其中又以進入環境後分解緩慢的塑膠廢棄物影響最為深遠。

臺灣為大海所包圍環繞，多樣且豐饒的海洋環境與國內自然生態、人文地理與產業經濟緊密相連，共同維持與守護一片潔淨的海岸環境、透徹的水體與其中蘊藏的自然資源應不僅是廣大濱海居民、熱愛海洋社群、海洋相關產業與海岸管理單位心中的期盼，更應是全體國民心中的願景。

2017年7月行政院環境保護署與環保公民團體<sup>1</sup>共同成立「臺灣海洋廢棄物治理平台」，經過密集的資訊交流與多方討論，各方均共同體認海洋廢棄物的複雜本質與單一機關或團體的能力侷限，同時迫切感受到各層面工作應儘速啟動，因此共擬「臺灣海洋廢棄物治理行動方案」。未來，「臺灣海洋廢棄物治理平台」的所有成員亦將攜手深入四大社會面向，以「公私協力」為原則的67項實際行動（34項未來行動），持續影響海洋廢棄物之利害關係人，帶動整體社會的關注與

---

<sup>1</sup>本方案參與環保團體包含【依筆畫順序】：(1)台灣蠻野心足生態協會、(2)社團法人台灣環境資訊協會、(3)海湧工作室、(4)社團法人中華民國荒野保護協會、(5)財團法人海洋公民基金會、(6)財團法人慈心有機農業發展基金會、(7)財團法人綠色和平基金會、(8)財團法人黑潮海洋文教基金會

響應，以減少海洋廢棄物之產生與衝擊，善盡地球村成員的守護責任。

「臺灣海洋廢棄物治理平台」參與環保公民團體：



## 貳、目標

持續「進行中行動方案」及執行「未來行動」以有效減少海洋廢棄物之產生與降低其對海洋環境生態之衝擊。

## 參、行動方案年限

- 一、本行動方案執行期間為 2018~2022(暫訂 5 年)。
- 二、行動方案執行期間內，每兩年由利害相關方，以工作坊方式進行一次滾動式檢討，更新行動方案(確認目標完成率、行動內容是否符合目標、是否需修改)。
- 三、執行期間每半年定期更新進度、確認工作項目。

## 肆、行動方案

- 一、源頭減量。
- 二、預防與移除。
- 三、研究調查。
- 四、擴大合作參與(強化多方合作及擴大公民及相關權益者參與)。

# 伍、行動方案細節說明

## 一、源頭減量

### 策略 1 政策規範

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
1.1.O-1	➤ 購物用塑膠袋及塑膠類免洗餐具限制使用政策(91 年)	環保署-廢管處
1.1.O-2	➤ 限制產品過度包裝(94 年)	環保署-廢管處
1.1.O-3	➤ 限制塑膠類托盤及包裝盒使用(96 年)	環保署-廢管處
1.1.O-4	➤ 一次用外帶飲料杯源頭減量(100 年)	環保署-廢管處
1.1.O-5	➤ 擴大購物用塑膠袋及塑膠類免洗餐具限制使用政策(106 年)	環保署-廢管處
1.1.O-6	➤ 限制含塑膠微粒之化妝品與個人清潔用品(106 年)	環保署-廢管處
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
1.1.F-1	<p>➤ 一次用塑膠製品減量或限用</p> <p>擬定一次用塑膠製品(例如：手搖杯、塑膠吸管、免洗餐具、塑膠袋等)減量或限用時程表以及實施辦法，並持續推動相關減塑政策</p> <p>針對飲料食品的容器及餐具，擬定促進重複使用的相關措施，建立支持重複使用的便利環境</p>	<p>主責：環保署-廢管處</p> <p>夥伴：綠色和平、環資、蠻野、慈心等 NGOs</p>
1.1.F-2	<p>➤ 推動旅館業環保標章規格標準</p> <p>推動旅宿業一次性盥洗用品減量措施，例如：修訂旅館業環保標章規格標準時，邀請相關環團參與公聽研商會</p>	<p>主責：環保署-管考處</p> <p>他機關：交通部觀光局</p> <p>夥伴：NGO(蠻野)</p>
1.1.F-3	<p>➤ 提升公用飲水機效能</p> <p>環保署加強督導各縣市政府環保機關執行飲水機設備維護及水質抽驗稽查，以確保飲水機水質安全，並規劃提升飲水機利用率的具體方案。後續再以實際成效評估於人口稠密區或潛在需求區增設飲水機之方案。</p>	<p>主責：環保署-環管處</p> <p>夥伴：六都政府、NGO(綠色和平)</p>

1.1.F-4	<ul style="list-style-type: none"> <li>減塑示範區推廣與補助</li> </ul> <p>補助各縣市減塑示範商圈或夜市之相關計畫</p>	<p>主責：環保署-廢管處</p> <p>夥伴：各縣市政府、NGO(綠色和平、慈心)</p>
1.1.F-5	<ul style="list-style-type: none"> <li>養蚵替代漁具(註)</li> </ul> <p>養蚵用保麗龍浮棚需有替代性方案解決保麗龍碎裂或外溢成為海洋廢棄物</p>	<p>主責：環保署-廢管處、漁業署</p> <p>夥伴：漁會、NGO、學者</p>

## 策略 2 企業生產者延伸責任

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
1.2.O-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>企業自主減塑/生物可分解包材回收分解示範系統，例如：里仁/福業</li> </ul>	夥伴：NGO(慈心)
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
1.2.F-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>循環經濟零廢棄原則</li> </ul> <p>循環經濟相關政策加入商品一次性包材或容器的零廢棄設計原則，並鼓勵研發與推廣相關技術</p>	<p>主責：環保署-廢管處</p> <p>他機關：經濟部</p> <p>夥伴：NGO(蠻野)</p>
1.2.F-2	<ul style="list-style-type: none"> <li>生物可分解標章</li> </ul> <p>推動零廢棄相關策略，並發展生物可分解產品認證法令制度，並推廣標章辨識及標示制度</p>	<p>主責：環保署-廢管處(零廢棄業務)管考處(標章與認證)</p> <p>他機關：經濟部</p> <p>夥伴：NGO(慈心)</p>
1.2.F-3	<ul style="list-style-type: none"> <li>零廢棄生物循環示範</li> </ul> <p>政府與民間合作建立零廢棄產品末端回收處理系統(就生物循環的部分，初期可在已有完整廚餘堆肥處理系統的縣市進行前導示範)</p>	<p>主責：環保署-環境督察總隊、廢管處*</p> <p>夥伴：NGO(慈心)</p>
1.2.F-4	<ul style="list-style-type: none"> <li>潔淨海洋博覽會</li> </ul> <p>鼓勵企業減少包裝，例如舉辦潔淨海洋產業博覽會</p>	<p>NGO 主辦</p> <p>政府編列預算補貼</p>

\*待協調



### 策略 3 教育及促進大眾參與

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
1.3.O-1	➤ #九月無塑生活	NGO(荒野)
1.3.O-2	➤ 100 所校園無塑校慶園遊會(2017/8-2018/7)	NGO(綠色和平)
1.3.O-3	➤ 世大運自備水壺不買瓶裝水 (2017/8)	NGO(綠色和平)
1.3.O-4	➤ 環境永續店家地圖	NGO(黑潮、蠻野)
1.3.O-5	➤ 百萬綠行動	NGO(環資)
1.3.O-6	➤ 淨塑集點卡、不塑 30	NGO(慈心)
1.3.O-7	➤ 中小學校園淨塑	NGO(慈心)
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
1.3.F-1	➤ 小琉球無塑計畫(註) 小琉球無塑旅行示範計畫	主責：大鵬灣風景區管理處、屏東縣政府、琉球鄉公所 夥伴：NGO(綠色和平、海湧工作室、蠻野)

(註)屬於本方案需跨機關協調之策略，規劃細節須待召開協調會後再提出

## 二、 預防與移除

### 策略 1 有效或於熱點移除廢棄物

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
2.1.O-1	➤ 部分港口以機器或人力定期打撈港口垃圾	港務公司、漁會
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
2.1.F-1	➤ 港口主管機關清理責任(註) 港口主管機關負起港口清潔維護責任，購置機具或人力清除海漂垃圾	主責：航港局 夥伴：環保署-水保處、漁業署、漁會
2.1.F-2	➤ 環保艦隊 5 千艘 鼓勵及推廣船艇協助打撈海面垃圾，預計五年內推廣至 5000 艘環保艦隊	主責：環保署-水保處、漁業署、漁會
2.1.F-3	➤ 海下垃圾移除潛水志工推廣 培訓潛水志工，推廣以正確且安全方式移除海下垃圾	夥伴：NGO(環資、海洋公民)

### 策略 2 防止垃圾進入海洋

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
2.2.O-1	➤ 河川垃圾攔截資料蒐集	主責：環保署-水保處
2.2.O-2	➤ 臨海岸、河岸垃圾處理設施(掩埋場、轉運站等)定期檢查	主責：環保署-督察總隊 夥伴：各縣市政府
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
2.2.F-1	➤ 河川垃圾攔除資料統計 評估臺灣表面逕流之垃圾量，持續統計各縣市河川攔除資料，先以淡水河、大漢溪與東港溪為優先攔截與定期清除河川。	主責：環保署-水保處 他機關：水利署、河川局
2.2.F-2	➤ 大排垃圾清除/攔截計畫(註) 研擬大排的垃圾清除/攔截計畫，並逐步提升全台大排垃圾清除/攔截比例	主責：環保署-水保處 他機關：內政部水利署、營建署、河川局及其他各縣市政府

2.2.F-3	<ul style="list-style-type: none"> <li>提升塑膠容器回收率</li> </ul> <p>提升各類塑膠容器的回收率，以減少逸散進入環境。</p>	<p>主責：環保署-回收基管會</p> <p>夥伴：各縣市環保局</p>
2.2.F-4	<ul style="list-style-type: none"> <li>掩埋場圖資公開</li> </ul> <p>公告環保署垃圾掩埋場圖資清單</p>	<p>主責：環保署-督察總隊</p> <p>夥伴：NGO (蠻野、環資)</p>
2.2.F-5	<ul style="list-style-type: none"> <li>離島垃圾轉運送回臺</li> </ul> <p>環保署補助離島垃圾轉運送回臺經費，各縣市環保局執行海洋廢棄物移除及轉運，並加強當地資源回收</p>	<p>主責：環保署-督察總隊</p> <p>夥伴：各縣市政府、NGO (蠻野)</p>
2.2.F-6	<ul style="list-style-type: none"> <li>漁具及漁網鼓勵回收機制(註)</li> </ul> <p>漁具及漁網鼓勵回收機制—漁港設置漁網具暫存區、協調回收商、清理機構或清潔隊定時或定點清運、拓展廢漁網具再利用途徑，並宣導漁民將廢棄物帶回陸地</p>	<p>主責：漁業署、環保署-廢管處</p> <p>夥伴：漁會、NGO、各縣市環保局</p>
2.2.F-7	<ul style="list-style-type: none"> <li>加強船舶垃圾管理</li> </ul> <p>加強船舶垃圾管理，包括海軍、海巡艦艇及漁船垃圾攜回岸上妥善處理</p>	<p>主責：國防部、海巡署、漁業署、環保署-水保處</p> <p>夥伴：漁會</p>
2.2.F-8	<ul style="list-style-type: none"> <li>加強海岸、河岸垃圾管理宣導</li> </ul> <p>加強宣導海岸、河岸地區居民不隨意棄置及傾倒垃圾</p>	<p>主責：環保署-水保處</p> <p>夥伴：各縣市政府</p>

### 策略 3 教育及促進大眾參與

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
2.3.O-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>全國海岸認養系統</li> </ul>	環保署-環管處
2.3.O-2	<ul style="list-style-type: none"> <li>民間自主淨灘</li> </ul>	NGO(海湧工作室、慈心等)
2.3.O-3	<ul style="list-style-type: none"> <li>小琉球海灘貨幣活動</li> </ul>	NGO(海湧工作室、綠色和平)
2.3.O-4	<ul style="list-style-type: none"> <li>三月無吸管活動(Strawless March)</li> </ul>	NGO(蠻野)
2.3.O-5	<ul style="list-style-type: none"> <li>民眾自主淨街行動</li> </ul>	NGO(慈心)
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
2.3.F-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>指認重點加強海岸</li> </ul> <p>建立調查公布待淨灘區域之平台，協助媒合民間團體、認養單位並調度各縣市清潔單位投入淨灘。</p>	環保署-環管處

2.3.F-2	➤ 民間淨灘 民間團體針對海廢污染熱點，持續發起淨灘	NGOs
---------	-------------------------------	------

(註)屬於本方案需跨機關協調之策略，將於召開協調會後再提出規劃細節

### 三、 研究調查

#### 策略 1 以研究監測掌握臺灣海岸/海洋污染狀況

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
3.1.O-1	➤ 民間團體定期海洋廢棄物監測調查，例如：新北市國聖埔、高屏海岸、花蓮溪口、台南海岸及澎湖沿岸	NGO(環資、荒野、黑潮、海洋公民)
3.1.O-2	➤ 野生動物(鯨豚類)受海洋廢棄物影響調查	NGO(黑潮)
3.1.O-3	➤ 陸地到海洋跨國海廢研究計畫	NGO(荒野)
3.1.O-4	➤ 全球食鹽塑膠微粒污染程度檢測	NGO(綠色和平)
3.1.O-5	➤ 台港韓三地民眾使用拋棄式塑膠製品的習慣和意願調查	NGO(綠色和平)
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
3.1.F-1	➤ 調查海岸垃圾來源組成 分批調查及監測重點海岸(風景區、觀光景點、生態敏感區之可清理海岸)垃圾來源與組成。各臨海縣市環保局持續辦理淨灘及回報淨灘廢棄物基本數據，每季擇一處轄內海岸於固定位置與面積內調查海灘廢棄物種類組成與來源(寶特瓶)基礎數據。	主責：環保署-環管處 他機關：風景區及國家公園管理處、林務局 夥伴：各縣市政府、其他主管機關
3.1.F-2	➤ 海灘快篩調查 2018 六月進行首次全國海灘快篩調查，普查全臺灣海岸的海廢污染現況，統計各縣市與全台海廢總量	NGO(荒野、綠色和平)
3.1.F-3	➤ 海廢對生物、生態之影響(註) 研究調查海洋廢棄物對生物、生態之影響	學者、NGO(蠻野)、林務局、各國家公園管理處、漁業署
3.1.F-4	➤ 海廢對社會經濟影響(註) 研究調查海洋廢棄物對當地社會經濟之影響	各風景區管理處、學者、NGO(蠻野)
3.1.F-5	➤ 河川大排廢棄物監測調查(註) 河川及大排定期廢棄物研究監測及垃圾量評估調查	環保署-水保處、水利署、河川局

## 策略 2 教育及促進大眾參與

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
3.2.O-1	➤ 愛海小旅行-海廢資訊平台(國際淨灘行動 ICC 數據彙整與公開)	NGO(荒野)
3.2.O-2	➤ 持續和擴大邀請民眾協助進行海洋廢棄物監測	NGO、環保署-環管處
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
3.2.F-1	➤ (NA)	

### 四、 擴大合作參與(強化多方合作及擴大公民及相關權益者參與)

#### 策略 1 擴大及強化多方合作關係

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
4.1.O-1	➤ 海廢治理平台	環保署-水保處、NGO
4.1.O-2	➤ 定期舉辦國內外海廢經驗交流(ex. 2017 海洋廢棄物論壇)	本方案各機關或夥伴
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
4.1.F-1	➤ 東南亞海廢交流 積極投入東亞與國際海廢相關交流／論壇／參訪	本方案各機關或夥伴
4.1.F-2	➤ 出國參訪 參與國際海廢論壇或出國參訪(例如：綠色和平、慈心及荒野參與 2018 第六屆國際海廢研討會；蠻野參與國際源頭減塑以及零廢棄會議)	本方案各機關或夥伴
4.1.F-3	➤ 中國海廢交流 開啟與中國的海廢管理對話，例如：透過經貿平台 APEC、RCEP、城市對城市的備忘錄或民間團體互訪及交流	NGO(蠻野)
4.1.F-4	➤ 強化海廢議題	本方案各機關或夥伴

	政府與公務人員培力，強化對於海洋廢棄物議題之嚴重性、急迫性之認知	
--	----------------------------------	--

## 策略 2 擴大民眾意識及社會關注

編號	進行中行動方案(Ongoing Actions)	主責機關及夥伴
4.2.O-1	➤ 怒海控塑巡迴放映(2017/8-2018/8)	NGO(綠色和平)
4.2.O-2	➤ 塑海偶劇巡演	NGO(黑潮)
4.2.O-3	➤ 把垃圾找回來遊程	NGO(黑潮)
編號	未來行動(Future Actions)	主責機關及夥伴
4.2.F-1	➤ 環教基金補助 環教基金支持海洋廢棄物教育推廣相關計畫補助	環保署-綜計處

# 附件 1 治理行動方案海報

## 台灣海洋廢棄物 治理行動方案

### A-源頭減量

- A1-限塑政策
- A2-旅宿業一次性潔洗用品減量
- A3-減塑商圈/夜市
- A4-提升回收率(塑膠容器/漁具/漁網)
- A5-小琉球無塑旅行

### B-預防及移除

- B1-環保艦隊
- B2-港口垃圾打撈
- B3-加強船舶垃圾管理
- B4-清除跨界海上漂流物
- B5-海底垃圾清除
- B6-加強淨灘與認養
- B7-河川垃圾攔除

### C-研究調查

- C1-民間團體定期監測海岸
- C2-監測重點海岸 (風景區、觀光景點、生態敏感區海岸)
- C3-海邊快訪簡查
- C4-海域環境中塑膠微粒及飲水中微塑膠纖維調查計畫

### D-擴大合作參與

- D1-愛海減廢小旅行
- D2-東亞國際海廢交流

無塑海洋 Plastic Free Ocean



# 附件 2 無塑海洋海報

