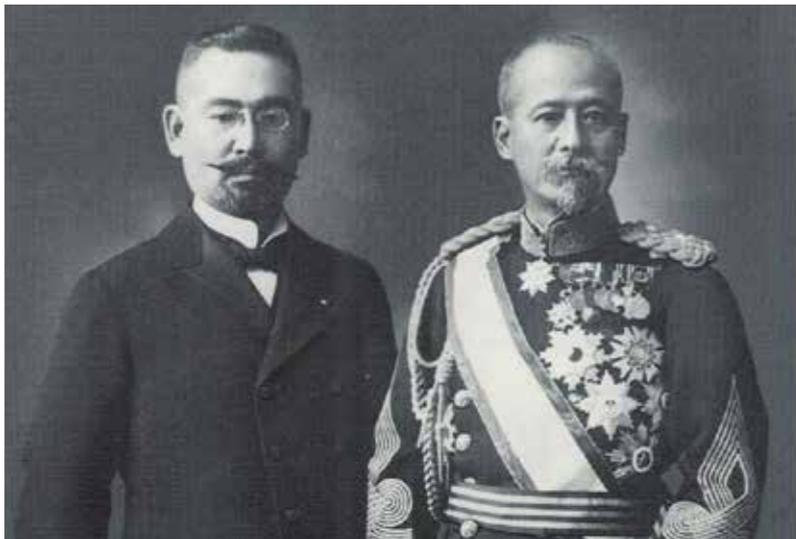


後藤新平的「生物學原則」與科學統治

文／陳皇志（國立臺灣師範大學臺灣史研究所碩士） 圖片提供／國立臺灣圖書館



▲兒玉源太郎（右）與後藤新平（左）

後藤新平（1857-1929）出生於今日日本東北岩手縣水澤市，蘭學者高野長英、地理學者箕作省吾，以及後來曾任總理大臣的齋藤實，也是來自於相同地方，皆是日本幕末到明治維新时期知名的人物。

1898年，四十二歲壯年期的後藤新平擔任臺灣總督府民政局長（後改為民政長官），與四十七歲的總督兒玉源太郎，聯手奠定下日本統治臺灣的基礎。後藤著名的「生物學原則」，深深影響了日本殖民臺灣初期的政策，是了解近代臺灣史不能不知道的統治理論。

生物學原則——以比目魚為例

所謂「生物學原則」，根據後藤的講法，簡單說就是尊重被統治者的

習慣，例如比目魚的雙眼，因生長環境與長期習慣，是長在身體的同一邊，如果硬是要強迫比目魚如同鯛魚般改為長在身體的兩旁，那是不可能的。

因此，兒玉後藤時期的統治方針是採取「無方針主義」。但是根據生物學原則，有必要對被統治的臺灣人民進行科學式的舊有慣習調查。京都帝大民法學者岡松參太郎、織田萬，以及曾赴德國留學，有德國殖民機關實務經驗的大內丑之助，因而被納入舊慣調查委員會，進行清國時代行政實態、土地交易、親族繼承、原住民生活樣態，以及臺灣私法、清國行政法，甚至之後的土地調查、人口調查等科學性調查，作為未來制定統治法規的參考。

科學式的舊有慣習調查。京都帝大民法學者岡松參太郎、織田萬，以及曾赴德國留學，有德國殖民機關實務經驗的大內丑之助，因而被納入舊慣調查委員會，進行清國時代行政實態、土地交易、親族繼承、原住民生活樣態，以及臺灣私法、清國行政法，甚至之後的土地調查、人口調查等科學性調查，作為未來制定統治法規的參考。

科學統治——以水道建設為例

後藤新平年輕時就讀洋學校與醫學校，開始藉翻譯書籍接觸西方近代文明的先進思想與科技力，深深受其吸引。後來在內務省衛生局工作期間，曾自費赴德國留學，認為德國成熟的社會政策與衛生行政非常值得借鏡。後藤在赴德

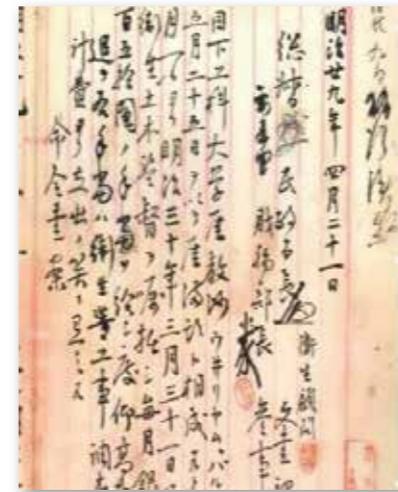
國前就著有《國家衛生原理》一書，內容為將國家視為一個具生命的有機體，國家的事務可藉由建立公共衛生，增強國家發展機能。

以下藉後藤新平殖民政策中「文明利器的重要推手」——臺灣的「水道建設」初期脈絡，來回顧後藤新平「國家衛生論」中計畫性的科學調查。

1895年日本取得第一個殖民地臺灣，領臺初期派遣來臺接收的軍隊，除面對反日武力，更面臨水土不服、衛生條件差而感染傳染病的問題。總督府聘請後藤新平擔任衛生顧問囑託，隨後也聘請曾與後藤新平共事的英國衛生技師爸爾登（William K. Burton）來臺，擔任總督府衛生工事顧問技師囑託一職，負責衛生改善業務。

爸爾登是日本發生大規模霍亂傳染病時，應日本招聘到帝國大學擔任衛生工學的教授，1889年起亦擔任內務省衛生局顧問技師，期間與在同單位任職的後藤新平一起至各地衛生調查，建立了互信關係。

後藤新平擔任日本內務省衛生局長時，曾在呈給內務大臣井上馨的《臺灣統治救急策》中，提到英國魯卡斯（Lucas）的《英國殖民誌》，



▲爸爾登任命書上衛生顧問印章「後藤」，即後藤新平。

書中講述治理殖民地的文明利器，如科學設施、鐵道、水道、汽船、電信、病院等；後藤引伸《國家衛生原理》，提出日本人與臺灣人有不同的民族性，不能以同一方法管理，但可藉由實施衛生的設備來取代宗教在臺灣扮演的角色，例如提供潔淨用水的水道設施，除實質上可改善衛生外，更

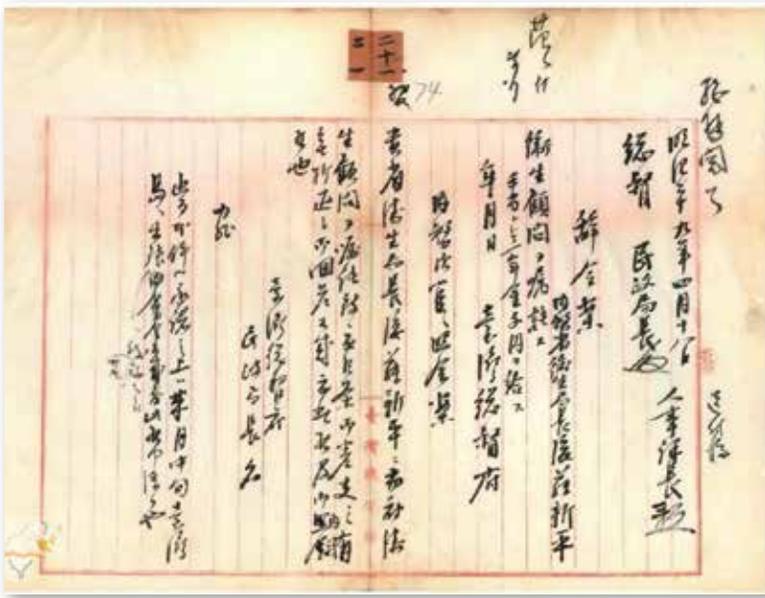
可影響到心理層面，是治理殖民地的文明利器。

後藤新平受聘擔任總督府衛生顧問囑託之日期為1896年4月18日，爸爾登受聘為衛生工事顧問技師囑託之日期為1896年4月21日，似可說明後藤新平急欲推動衛生調查與建立近代衛生設施的企圖。

日後與爸爾登一同建立臺灣水道的濱野彌四郎，也可能是經由後藤新平促



▲《ルーカス氏英國殖民誌》，後藤新平曾為此書提要。



▲後藤新平來臺擔任臺灣總督府衛生顧問的公文檔案。

成而來臺的。1896年7月11日，爸爾登發了一份文件給後藤新平，陳述雖然他被聘為臺灣總督府衛生工事顧問，但缺乏一位足夠能力的助手，濱野彌四郎是他認為最能勝任此工作的人選，也是最有意願與他同行者。同年8月6日，濱野彌四郎即被任命為衛生工事調查囑託。

後藤新平在擔任臺灣總督府衛生顧問囑託期間，於1896年6月前往臺灣南部進行衛生視察，後轉往中國廈門與英屬香港，結束後返回日本，他並提出：欲杜絕傳染病流行，首當在臺灣普及衛生設施，其根本之道就是要「建立上下水道」。建立衛生工事，應可說是後藤新平到臺灣施政的第一步。1896年8月起，爸爾登與濱野彌四郎執行臺北、臺中、淡水、基隆衛生工事調查；9月9

日向臺灣總督府提出「臺北市街衛生工事調查バルトン顧問及濱野彌四郎技師調查報告」，內容記載臺北、臺中、淡水、基隆等地調查結果，說明上下水道規畫設計等。之後於1896年12月至1897年3月進行了海外調查，調查地點有上海、香港、新加坡，調查內容包括當地自然條件、人文情形、上下水道與衛生狀況。

何以要在僅調查臺灣的四個城市後赴海外考察取經呢？除可以藉由英國面臨熱帶地方的氣候與風土，以及為數眾多欠缺衛生觀念的中國人之地方建設經驗，提供臺灣衛生規畫設計方面非常適切的參考案例，應該也可能與後藤新平建議爸爾登前往英屬香港等進行深入調查有關。☞



▲後藤新平在臺北引進科學式的衛生調查。