



【分組論壇】(一) 友善耕作—從宜蘭對話出發

主持人：康立和/宜蘭縣政府農業處副處長

【議題一：友善小農的土地思維】

引言人：李寶蓮/友善耕作小農聯盟召集人

【議題二：南澳自然田的在地永續經營之道】

引言人：陳昌江/南澳自然田經營者

【議題三：花蓮縣無毒農業發展經驗分享】

引言人：杜麗華/前花蓮縣政府農業局長

花蓮縣無毒農業發展經驗分享

文/杜麗華（前花蓮縣農業局局長）

宜蘭民力 深耕各領域

在友善耕作的實踐上，宜蘭民間所散發的力量，可謂光芒四射、明亮照人。

過去大家眼中的宜蘭是民主聖地、傳統文化搖籃、環保意識催生者。依附著民力的底蘊，對環境生態與友善土地啟動了重要因子，引導各界在食物安全議題上多所關注。倡導回歸古早年代的「永續耕作」方式，增添「健康食材」多管道來源，推動透明「食物歷程」新篇章。

健康無價 飲食最重要

毫無疑問「飲食決定了健康」。西方諺語也說：「吃得怎樣、你就怎樣。」然而健康如何得來？縱觀歷經 600 萬年的進化，大自然仍是善待人類，將人類健康決定權交給了自己。因此，健康的鎖鑰，依然掌握在自己的手裡。

過去，衛生署每年都會公佈一項訊息。告訴國人過去的一年，到底有多少人死於各種疾病；同時臚列各項疾病因子的死亡排行榜，及癌症發生頻率與速度等。但

諸如此類的訊息，我們的媒體卻不重視，報導篇幅也經常微短，易被國人忽略。不過，我卻是相當注意。

「國人每 8 分鐘就有一人罹癌」，這是去年最新公佈的癌症發生頻率。驚悚數據顯示，國人實在「食在不安」。尤其在物質生活與醫療空前發達的今日，選擇「安全食物」，竟然成為民眾生活的難題與莫名恐懼。

無可諱言，人的一生注定要和食物相伴終生。因此食物的質與量，牽動著生命的品質與長短。然而究其一生，到底我們吃進了多少食物呢？科學家概估，以 70 歲壽命計算，包括飲水在內，至少得需攝入近 60 噸的食物。如此巨大的食物庫，確實足以改變人的健康走向。

英國有一本著名的雜誌「柳葉刀」，它在醫學雜誌研究報告中就曾明確提出：2000 年全球早逝群體中有 47% 是源於飲食不佳；倘若我們能夠真正建立起以合理膳食為基礎的健康生活方式，那麼全球人均壽命，將在今天的基礎上平均增加 9 歲。

農藥氾濫 罹病的主因

2001 年監察院公佈「農藥濫用影響國人健康及生態環境」報告指出，台灣核准使用的農藥高達 541 種，台灣耕地單位面積農藥使用量為每公頃 11 公斤，美國為 2 公斤，台灣比美國高出了 5.5 倍。

近年來農藥的使用量又屢創新高，每公頃農藥使用量已高達 47.33 公斤，與各國平均 3.12 公斤的使用量，台灣為其 15.17 倍；化學肥料使用量每公頃 1,525.6 公斤，為世界各國肥料平均使用量的 152.6 公斤的 10 倍之多。話說台灣在農業上締造了非凡成就，但也讓台灣掙得了「農藥王國」的封稱。

當然，專家也許會有話要說，表示在一定劑量下的農藥，對人體不會有立即的危害。不過當不斷地出現蔬果毒死動物事件、蔬菜被檢驗出數種農藥混用、劇毒農藥被驗出時，消費者開始警覺了。另隨著年年增高的癌症罹患率與各種奇奇怪怪的疾病發生，消費者更產生畏懼且困惑「到底要如何吃，才能獲得健康」。

有機農業 掀起全球風潮

從而全球各地開始檢視「食物的來源」。回溯到食物的源頭”農家的田園”，正本清源逐一檢視農民、農地、農場與耕作制度和環境的關係。並解析各項緊密連結的耕作方法和流程，透視了食物的本質與食材的真相。

1924 年，德國人魯道夫史納坦（Rudolf Steiner）提出了有機農法。當時工業和製造業都蓬勃發展，農藥和化肥的使用，的確減少農業生產需投入的人力物力，因此他的理論並不為世人所接受。直到半世紀後，1970 年代因能源危機而出現了轉變。

而最早有機農業是由 Lord Northbourne 開始使用，而且是來自他的「有機農田」（the farm as organism）觀念衍生。1940 年他的著作「看向土地」，即描述了一種整體的、生態平衡的農業模式。此外，Eve Balfour 女士也出版有機概念的經典著作「生命土壤」。1939 年，她採用具體行動，在她的 Suffolk 農田，創立了劃時代的 Haughley 實驗，實務的運作長達四十年之久。

1972 年國際有機農業運動組織（the International Federation of Organic Agriculture Movements, IFOAM）在法國的 Versailles 發起成立。隨即 IFOAM 開始致力於全球，散播有機農業的推動理念，跨越國家與語言的藩籬。

台灣跟隨 制定有機規範

從 1980 年開始，全球許多國家的農業與消費者團體，紛紛要求政府規範有機生產，因此促成了 1990 年代各國開始立法並制定認證標準。我國尚且在 1999 年訂定「有機農產品生產基準」、「有機農產品驗證機構輔導要點」及「有機農產品驗證輔導小組設置要點」等行政規章。

然而僅有行政規章卻欠缺法源依據，讓中央在有機農業的推動上，一直呈現有心無力。因此在 2003 年正式修正「農業發展條例」第二十七條第二項增列條文賦予法律位階。同時配合法條修訂「有機農產品管理作業要點」、「有機農產品驗證機構資格審查作業程序」及「有機農產品生產規範—作物」各乙種，並於同年 9 月 15 日發布實施。

無毒農業 因應時勢而生

2003 年花蓮縣也亟思帶動農業改革，率先推動食物履歷並提出「神農大帝-開創有機農業園區」政策，積極爭取中央納入農業產業科技園區計劃給予支持。惜當初農業最高主管單位未能識見計畫核心價值與基層求新求變之企圖，仍以「有機農業」為小眾市場而心存排拒，讓該示範計劃胎死腹中。

未獲中央支持雖有遺憾，但並未打擊地方推動決心。畢竟該做的事，就要勇往直

前去做。何況當初農業的弱勢處境益加明顯，若不能有效的改革，則農民與消費者將顯雙輸。抱持『黑夜無法阻擋日出，難題亦不能抹煞希望』的堅決信念，激發地方自治自立自強決心，從而締造花蓮縣開創農業品牌之先例，讓農民看見希望、遇見春天、農產價值無限壯大。

全面照顧 打造全方位食材

「花蓮無毒農業」，雖是花蓮縣獨創的有機農業品牌，卻始終願將經驗與技術和各界分享。打造「飲食安全」，更應該是全面性的視野。因此無毒農業推動及輔導之初，即著眼在全方位的食材。無毒生產的機制與檢測標準，更廣泛地將農、漁、畜、牧及特用作物等全面納入，透過精心設計的六大策略，讓無毒農業兼顧現實，擴大涵蓋範疇，嘉惠許多農民。

2004 年為「無毒農業」啟動元年。花蓮縣成立了無毒農業小組團隊，專責龐大的相關事務。制定花蓮「無毒農業」推動與執行步驟，擬定六大計畫目標，包括：築巢、大頭兵、蠶變、蛛網、千里眼及夢想家計劃。建構農業一、二、三級產業暨和養生醫療產業結合。終以健康安全、成熟穩健、多元口碑獲得各界迴響，續以分年分期的有序進度，如期達成各項目標。

花蓮「無毒農業」推動與執行步驟：

1. 公開徵選無毒示範戶：擬定分年分期實施方案。鼓勵有理念有意願農民參與，並逐年提高示範戶名額。訂頒生產作業紀錄簿，定期教育訓練，讓農民能相互觀摩學習，同步成長。
2. 組織分工：組成無毒農業推動小組，並明定各項職司。
3. 與專家學者建構合作機制：協助農民克服生產障礙、病蟲害及現場技術輔導。
4. 建立生產規範與資材補助：協助農民建立無毒農業生產作業規範，並密集田間檢視，以杜絕投機。爭取資材補助，以獎勵無毒示範戶用心配合。
5. 落實產品嚴格檢驗：確保「無毒農產」，採嚴格的產品殘毒檢測。各項產品應在出貨前 10 天，農民主動通報，並由政府田間採樣送檢。而為減輕農民負擔及鼓勵農民配合，所有生產無毒農產都須逐批檢測，費用並由政府全額負擔。
6. 認證與標章：產品經「零檢出」通過後，方予核發證明及認證標章。標章採流水號，以利產品逆向追蹤。為鼓勵農民響應生產安全農產，認證與標章費用皆由政府負擔。
7. 識別系統與形象包裝：由政府統一設計「無毒農產」識別標章。並依產品類型不同分別設計各項包裝，區隔產品並有利市場行銷。

8. 設立垂直物流體系與行銷聯盟：輔導並補助當地農會設立垂直物流體系，優先採購無毒農產。獎勵策略聯盟，協助拓展農產行銷通路。
9. 經營品牌計劃：設置「無毒農業」網站、購物平台及建立各種宣傳管道。
10. 做好產品市場區隔：推動無毒產品透明化與履歷制度，以利產品區隔暨建立消費者信賴。輔助二維條碼，以利消費者即時查詢農場現況。行銷據點採專櫃行銷，便利消費者辨識與採購。

農業革新 開創台灣新局

英國小說家狄更斯說過：「那是最美好的時代，也是最壞的時代」。過去在花蓮推動「無毒農業」年代，雖然並無中央的支持與奧援，但我們很慶幸能夠做到。透過好的農業政策推動，讓傳統農民思維跟隨改變，粉碎「做不到」的謠言，區隔傳統紅海市場，建立消費信心，奠定近代農業改革的灘頭堡。

我始終不變的信念，正如美國當代先知溫德爾·柏瑞所說：「飲食就是一種農業活動、一種生態活動，同時也是一種政治活動。」。因為堅持，所以能創建。「無毒農業」打開了農業品牌經營概念、強化了農民信心、贏得了消費安心、守護了永續大地、拓展健康產業商機、開創農業藍海策略。我相信，這一切的作為就是奉行「與萬物結緣」，同時也是「友善土地」的最佳行動力。