

投稿類別：社會文化

篇名：黑暗部落的黎明之光-太魯閣同禮社區 SDGs 永續發展之研議

作者：

何宇恩 花蓮縣秀林國民中學 九年二班
周雯琦 花蓮縣秀林國民中學 九年二班
李馥 花蓮縣秀林國民中學 九年二班

指導老師：

駱昌宏 老師

壹、前言

一、研究動機

花蓮縣秀林鄉因地理位置及山區地形因素，工商產業發展不盛，大部分鄉民以農業、石礦業、水泥加工業及觀光餐飲維持生計，全區低收入戶比例高於全國平均七倍，屬於典型的經濟弱勢偏鄉地區。

海拔超過一千公尺的秀林鄉大同、大禮部落，位在太魯閣國家公園的山區範圍內，居民於 1979 年集體遷居秀林鄉富世村之後，有 23 戶人家返回部落務農及接待遊客來維持生計。大同大禮社區由於缺乏聯外產業道路及水電設施而被稱為「黑暗部落」，目前只能以流籠和步行方式輸送物資，生活條件非常刻苦，在嚴重缺乏基礎建設的狀況下，社區發展面臨面臨重重挑戰。

因為上面這些原因，我們決定要用聯合國永續指標來審視大同大禮部落的現況，調查社區發展的各種條件與限制，希望能夠探討出兼顧居民生活與自然生態保育的發展方向。

二、研究範圍

本研究探討的社區範圍包含大同部落、大禮部落和砂卡礑溪附近等區域，目前有大禮步道、得卡倫步道、砂卡礑步道、砂卡礑林道及大同大禮間步道組成網狀的步道系統，為太魯閣族傳統領域。



圖 1 研究範圍圖

(地圖改自：太魯閣國家公園砂卡礑及大禮大同社區生態旅遊行動計畫之研究)

三、研究目的

- (一) 了解大同、大禮部落社區發展的優勢與劣勢
- (二) 運用聯合國 SDGs 指標探討大同、大禮部落社區發展的永續議題
- (三) 透過 SWOT 強弱危機分析，提出大同、大禮部落社區永續發展的策略

四、研究架構

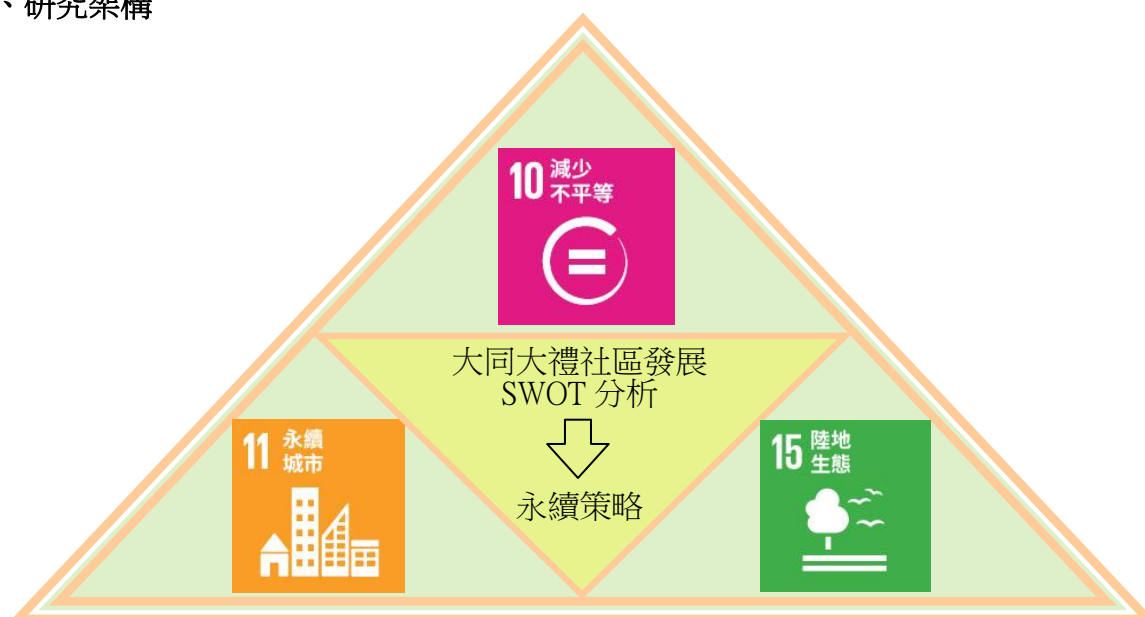


圖 2 研究架構圖

永續發展的精神，在「滿足當代需要的同時，不損及後代子孫所需要的發展」，並且強調經濟、社會、環境三個領域平衡發展。本研究以花蓮縣秀林鄉大同大禮社區為個案，將藉由文獻探討法、田野調查法、半結構性訪談法、SWOT 分析法，聚焦聯合國永續發展目標中的「SDG 10 減少不平等」、「SDG 11 永續城鄉」及「SDG 15 保育陸域生態」3 項核心目標，探討大同大禮部落在社區發展現況中的優勢、劣勢，機會及困境，並提出建議策略。

貳、正文

一、研究流程

表 1 研究流程表

研究流程			
第一階段	第二階段	第三階段	第四階段
訂定主題 確認研究目的	文獻資料整理 書籍、網路資料	研究方法 田野調查、訪談法	確認研究結果 結論與建議

本研究的研究流程主要分成四個部分，第一階段，我們在大同大禮尋根活動中得到啟發，意識到社區發展問題的存在，經過討論釐清後確定我們的研究目標。第二階段，組員分工閱讀網路資料以及相關的書籍或報刊，摘錄及統整符合研究目的的重點。第三階段，使用田野調查法以及訪談法，依據三個研究目的來設計問卷，並且進行現場的踏查與訪問。第四階段，將訪談、田野的調查結果運用 SWOT 策略分析，彙整成最終的研究結論與建議。

二、文獻回顧

(一) 大同大禮部落歷史沿革

四百多年前，太魯閣族祖先因耕地不足，人口增加，離開南投 Truwan，十七世紀太魯閣族跨越中央山脈遷移至花蓮縣，其中一批族人陸續定居於立霧溪流域的山區中，過著採集、農耕及狩獵的生活。

日治時期政府以方便管理為由，開始勸誘遷居平地，民國初年太魯閣族人因工作、教育等因素陸續遷至淺山或平地，大禮、大同是境內最後一批移住平地的部落，晚至 1979 年才集體遷移至秀林鄉富世村（太魯閣國家公園，2023）。

遷居後的居民卻不願祖先的地就此荒廢，決定重返家園種植蒔蘿、箭竹、玉米、高麗菜、四季豆、青椒等農作物，美麗的部落風光也吸引不少登山客前往同禮步道。大同大禮部落居民為了產業的出路及部落的整體發展，共同成立了「同禮部落自然生態自治協進會」，以「與自然協調、對環境友善」為前提，致力部落的營造（太魯閣國家公園，2023），並從 2005 年開始推出「箭筍嘉年華」、「砂卡礑溪護溪運動」、「文化尋根之旅」等活動，針對部落文史紀錄重整及產業發展著手，持續推廣生態旅遊（自由時報，2007）。

但後續研究指出國家公園管理處重視生態保育，社區居民則首重生活和生計，彼此間溝通尚不足。彼此在「生產(經濟)」、「生活(社會)」和「生態(環境)」問題上還需要建立足夠信賴的夥伴關係，善用現有的法規和行政力分享資源，並檢討增訂更適宜的法規和制度等（李光中等，2010）。

(二) 社區社經現況分析

根據花蓮縣民政課及社政課統計報表顯示，2022 年年底的統計資料顯示秀林鄉總戶數為 5114 戶，低收入戶數為 525 戶，低收入戶數比佔 10%，顯示每十戶家庭中就有一個家庭遭遇收入未達最低生活費標準的窮困問題。

同期全國戶數為 9,089,450 戶，全國低收入戶數 146,029 戶，低收入戶數比佔 1.6%，對比顯示秀林鄉全區低收入戶比例高於全國平均值超過六倍以上（中華民國統計資訊網，2022），是典型的弱勢偏鄉，凸顯出城鄉差距及山地原住民欠缺各方面發源的不平等問題。

表 2 秀林鄉低收入戶倍率比較表

統計範圍	花蓮縣秀林鄉	全國
低收入戶數	525 戶	146,029 戶
總戶口數	5114 戶	9,089,450 戶
低收入戶比率	10.3%	1.6%

(三)聯合國永續發展目標(SDGs)運用於社區發展之範例

聯合國在 1992 年邀集各國家於巴西里約舉行「地球高峰會議」，通過「21 世紀議程」做為全球推動永續發展的行動方案，並發表《里約宣言》，提出「全球考量，在地行動」的概念，呼籲各國共同行動追求人類永續發展（行政院國家永續發展委員會，2023）。

又由於氣候變遷、經濟成長、社會平權、貧富差距等難題迫在眉睫，2015 年聯合國宣布了「2030 永續發展目標」（Sustainable Development Goals, SDGs），包含消除貧窮、減緩氣候變遷、促進性別平權等 17 項 SDGs 目標，指引全球共同邁向永續（未來城市，2023）。

東京江東區的八名川小學自 2010 年起在全校範圍內實施永續發展教育（Education for Sustainable Development，簡稱 ESD），以「提問」然後行動「解決」的問題導向學習，並將校內與各個年級活動和領域課程都融入 SDGs 的永續發展目標，使學生們自然而然習得成為該社區棟梁的技能（日本教育旅行，2022）。

台東縣泰源國中「泰認真的村民隊」由 3 位七年級生組成，以「你所不知道的『泰源』」為題目深入家鄉特色，並選定「SDG 8 尊嚴就業與經濟發展」、「SDG 11 永續城市與社區」、「SDG 15 陸域生命」，作為泰源未來發展值得參考的方向，並且製作導覽手冊帶領大家看見泰源之美（天下雜誌教育基金會，2022）。

根據大同大禮部落山區偏鄉特質、國家公園背景下的原住民族處遇以及上述文獻中運用聯合國永續指標的經驗，本研究決定聚焦在「SDG 10 減少不平等」、「SDG 11 永續城鄉」及「SDG 15 保育陸域生態」3 項核心目標上，藉此探討大同大禮社區發展問題。

三、研究方法與對象

(一) 田野調查法

田野調查法是一種來自文化人類學、考古學的基本研究方法，所有實地參與現場的調查研究工作都可稱為「田野調查」，是在現場以直接觀察的方式取得第一手原始資料的方式。在秀林國中 2022~2023 年辦理山野課程期間，我們參加尋根活動而數次前往大同大禮，途經大禮古道、得卡倫步道、大禮部落、流籠站、大同部落、立霧山、砂卡礑溪，全程徒步並且

重裝抵達，參訪了日治時期公學校遺址、教堂遺址，也拜訪目前還住在這裡的居民。下山後討論現場觀察的心得，並輔以新聞資料佐證我們的判斷。

表 3 實地調查場域一覽表

調查地點	調查日期/時間	考查清單	照片記錄
大禮步道	2022.8.23(二) 09:00~12:00	1.傳統部落聯絡路線 2.先民關路選線方式 3.重裝背負步行體驗	
大禮部落	2022.8.23(二) 12:00~14:30	1.流籠運輸系統 2.禮拜堂 3.日治時期小學遺址 4.山區果園田地農產 5.竹屋、木屋	
大同部落	2022.8.24(三) 06:00~13:30	1.砂卡礑林道運輸系統 2.砂卡礑三雄景觀 3.清水斷崖展望 4.無電無訊山居體驗 5.傳統舞蹈&料理體驗	
砂卡礑步道	2022.8.25(四) 13:00~14:30	1.大同大禮聯絡道 2.大禮產業道路預定路線 3.砂卡礑溪 4.五間屋商業模式	
得卡倫步道	2022.8.24(三) 10:00~10:30	1.新式階梯步道路線 2.恐龍背危險地形考察 3.山徑救援背負體驗	

(二)訪談法

本研究採用半結構式訪談法，依據訪談大綱訪問受訪者，但題目的順序依照受訪者在現場的表達而有所調整，以開放導引的方式使受訪者處於輕鬆的情境中表達內心的想法。我們事先擬定訪談題目，再尋找和大同大禮部落發展相關的社區人士四名，受訪者包含了太魯閣同禮部落自然生態自治協進會創會會員、大同部落接待家庭主人、大禮部落藤編藝文工作者以及秀林鄉公所建設課承辦人，希望能夠透過採訪來充分了解社區居民的現況以及對社區發展的看法。以下是四位受訪者的基本資料，以及受訪的時間及照片：

表 4 訪談對象一覽表

受訪者	訪談日/地點	受訪者相關經歷	訪談照片
受訪者 A	2022.10.13(四) 12:30~13:00 線上訪談(學校)	1.大禮部落家屋地主 2.藤編藝文工作者	
受訪者 B	2022.8.24(三) 10:00~10:30 大同部落	1.大同部落農場地主 2.接待家庭地主	
受訪者 C	2023.9.19(二) 12:00~13:30 布洛灣	1.大同部落農場地主 2.太魯閣同禮部落自然生態自治協進會創會會員	
受訪者 D	2023.9.27(三) 11:00~11:30 線上訪談(學校)	秀林鄉公所建設課承辦人	

(三) SWOT 強弱危機分析法

SWOT 強弱危機分析方法的起源，來自 1960 年代和 1970 年代，Albert Humphrey 在斯坦福大學分析許多頂尖公司的數據，評估企業的優勢(Strengths)、弱點(Weaknesses)、機會(Opportunities)和威脅(Threats) (鄭堃斌，2010)。

SWOT 分析後，還需用 USED 技巧產出解決方案，USED 是下列四組策略的縮寫。

- 1.如何善用每個優勢？ How can we **U**se each Strength？
- 2.如何停止每個劣勢？ How can we **S**top each Weakness？
- 3.如何達成每個機會？ How can we **E**xploit each Opportunity？
- 4.如何抵禦每個威脅？ How can we **D**efend against each Threat？


運用 SWOT 分析和 USED 策略能通盤檢討大同大禮部落的現況與將來可能的變化，有利擬定出社區發展的各项對策。

四、研究分析結果與討論

彙整田野調查及訪問資料的結果，本研究將分析過程分為 SWOT 強弱危機分析與 USED 策略分析兩個步驟，並配合聯合國永續指標中的「SDG 10 減少不平等」、「SDG 11 永續城鄉」及「SDG 15 保育陸域生態」3 項核心目標，合併成為 SDGs-SWOT 矩陣、SDGs-USED 矩陣，藉此探討大同大禮社區發展問題。

(一) SWOT 強弱危機分析

表 5 大同大禮社區 SDGs-SWOT 矩陣

			
優勢 Strengths	<p>1. 「社區居民很團結，都願意捐土地出來完成產業道路。」(受訪者 B)</p> <p>2. 「原住民熱情大方，不管對熟人或陌生人都很樂意幫忙。」(受訪者 C)</p> <p>3. 「社區協會要自治，不要和政府共管會被騙。」(受訪者 C)</p>	<p>1. 有很多漂亮的營地。</p> <p>2. 太魯閣族傳統美食。</p> <p>3. 「有太魯閣七雄環繞的壯麗景觀、砂卡礑三雄健行步道、清水斷崖展望。」(受訪者 C)</p> <p>4. 「住宿收費平實，利潤很低。」(受訪者 C)</p>	<p>1. 有豐富的生態</p> <p>2. 「人少安靜、空氣清新」(受訪者 C)</p>
弱點 Weaknesses	<p>1. 沒有產業道路，居民們靠徒步前往，缺乏交通建設的情況下，笨重的物資只能使用唯一的流籠運輸(公視新聞網，2015)。</p> <p>2. 「運輸是非常大的難題，流籠運費高昂，在沒有補貼之下，農產的獲利都被運費吃掉了。」(受訪者 C)</p> <p>3. 「法律都是漢人定的，原住民動不動就被罰，很不公平。」(受訪者 C)</p>	<p>1. 缺乏能源設施，電力不穩定。(關鍵評論，2015)</p> <p>2. 物資不易運送，住宿及步道安全設施簡陋。</p> <p>3. 文化體驗的部分主要只有原住民風味餐，文化主題不夠多元深入。</p> <p>4. 山上通訊不穩定，生病受傷時求救困難，送醫過程費時，增加危險。(自由時報，2018)</p>	<p>缺乏廢棄物與污水處理機制</p>

<p>機會 Opportunities</p>	<p>1.原住民部落自治與傳統領域權利日益提升(自由時報, 2015)。 2.「大同大禮步道改善工程已在 2023 年 8 月完成第一期招標, 共分四期工程在 5-6 年後完成 2 米寬的緩坡道, 屆時將打通三間屋到大禮的運輸路線供居民使用。」(受訪者 D)</p>	<p>1.深度旅遊風氣盛行, 健行及野營人口增加。 2.學校戶外教育及尋根活動頻繁。</p>	<p>配合食安意識抬頭, 「農場正在轉型為有機、無毒農業」(受訪者 B)</p>
<p>威脅 Threats</p>	<p>社區旅遊業者惡性競爭導致大眾負面觀感(自由時報, 2021)</p>	<p>1.同業競爭 2.水土保持等環評法規限制(自由時報, 2023)</p>	<p>觀光知名度打開後營運量超過環境負載力(天下雜誌, 2023)</p>

(二) USED 策略分析

表 6 大同大禮社區 SDGs-USED 矩陣

			
<p>善用優勢 Use Strength</p>	<p>1.社區居民很團結 策略: 利用社區居民團結的風氣來規劃部落整體方向 2.原住民熱情大方 策略: 輔導培養導覽員 3.社區協會要自治 策略: 培力青年進場, 強化社區協會功能</p>	<p>1.有很多漂亮的營地 策略: 置設廣場、野營地 2. 太魯閣族傳統美食。 策略: 結合當地當季食材 3. 自然景觀、健行步道 策略: 置設觀景台, 強化步道設施 4. 住宿收費平實 策略: 提升旅宿品質, 提高收費利潤</p>	<p>1.有豐富的生態 策略: 舉辦造林護林活動 2.安靜、空氣好 策略: 管制汙染、限制遊客量</p>
<p>停止弱點 Stop Weakness</p>	<p>1.沒有產業道路 2.流籠運費高昂 策略: 開路後可望解決, 流籠作為備案。 3.法律制度不公</p>	<p>1.電力不穩定 策略: 持續開發再生能源 2.住宿及步道設施簡陋 策略: 開路後可望解決</p>	<p>缺乏廢棄物與污水處理機制 策略: 設置污水處理管線、協調垃圾清運辦法</p>

	<p>策略：強化社區自治會凝聚力，對外爭取權益</p>	<p>3.文化主題不夠多元深入 策略：導入傳統歌舞、狩獵、編織工坊等體驗活動</p> <p>4.通訊不穩，送醫費時 策略：開路後可望改善，建議設立社區醫療站。</p>	
<p>達成機會 Exploit Opportunity</p>	<p>1.原住民部落自治與傳統領域權利日益提升 策略：開設窗口，引進政府和學界的專家顧問協助協會打造社區成長方向。</p> <p>2.「大同大禮步道改善工程在 5-6 年後將打通大同大禮對外運輸路線。」 策略：道路開通前，這幾年先凝聚自治協會的內部共識，擬定共同遵守的制度，規劃好以後的開發方向。</p>	<p>1.健行及野營風氣 策略：拉攏媒體和自媒體對外宣傳社區休閒及農產特色</p> <p>2.學校戶外教育及尋根 策略：安排嚮導解說，並以團體優惠價造福學子</p>	<p>食安意識抬頭 策略：轉型為有機、無毒農業，營造品牌形象，打造產銷加工一條龍。</p>
<p>抵禦威脅 Defend against Threat ?</p>	<p>社區旅遊業者惡性競爭 策略：強化自治會凝聚力，打造利益共享社區，營運保持開放與節制</p>	<p>1.同業競爭 策略：與全臺績優社區觀摩交流，運作模式截長補短。</p> <p>2.水土保持法限制 策略：聘請協會法律顧問輔導開發細節，開發地點避開避開災害敏感帶</p>	<p>環境負載力有限 策略：限制過度開發、管制汙染、限制光害</p>

參、研究結論與建議

一、研究結論

(一) 大同、大禮部落社區發展的優勢與劣勢

彙整田野調查及訪問資料的結果，SWOT 強弱危機分析結果發現同禮部落的優勢是「社區居民團結、熱情大方、對於社區自治協會向心力強、漂亮的營地、傳統美食、壯麗的自然景觀、豐富的健行路線、住宿收費平實、有豐富的生態、環境安靜、空氣好。

弱點是沒有聯外產業道路、流籠運費高昂、法律制度對社區發展不友善、電力不穩定、住宿及步道設施簡陋、通訊不穩、醫療資源不足、文化主題不夠多元深入、缺乏廢棄物與污水處理機制。

(二) 運用聯合國 SDGs 指標探討大同、大禮部落社區發展的永續議題

「SDG 10 減少不平等」相關議題有社區居民團結、對於社區自治協會向心力強；「SDG 11 永續城鄉」相關議題有漂亮的營地、傳統美食、壯麗的自然景觀、豐富的健行路線、住宿收費平實；「SDG 15 保育陸域生態」相關議題有豐富的生態、環境安靜、空氣好。

二、研究建議

本研究依照「SDG 10 減少不平等」、「SDG 11 永續城鄉」及「SDG 15 保育陸域生態」3項核心目標，開路後可望解決許多問題，配合此變化提出大同大禮社區發展的策略如下。

(1)自然環境的建議策略：限制過度開發、管制汙染、限制光害、管制汙染、限制遊客量、舉辦造林護林活動。(2)硬體設施的建議策略：流籠作為備案。置設廣場、野營地、設置汙水處理管線、設立社區醫療站、(3)管理制度的建議策略：轉型為有機、無毒農業，營造品牌形象、打造產銷加工一條龍、協調垃圾清運辦法。

肆、引註資料

中華民國統計資訊網（2022）。低收入戶數及人數。取自：<https://reurl.cc/gaQM4z>

太魯閣國家公園（2023）。大禮大同步道。取自：<https://reurl.cc/7MpQXb>

天下雜誌（2023）。蘭嶼觀光為何失控？遊客與垃圾都爆量「達悟族被從根刨起」。取自：<https://reurl.cc/QZW119>

日本教育旅行（2022）。SDGs 日常化培養永續發展地方社區的棟梁。取自：<https://reurl.cc/jvRenm>

公視新聞網（2015）。流籠損壞步道斷 太魯閣原民生活苦。取自：<https://reurl.cc/4WXD8L>

未來城市（2023）。SDGs 懶人包 什麼是永續發展目標 永續發展目標 SDGs。取自：<https://reurl.cc/v6mxA1>

行政院國家永續發展委員會（2023）。本會介紹。取自：<https://reurl.cc/jvReYq>

李光中等（2010）。太魯閣國家公園砂卡礑及大禮大同社區生態旅遊行動計畫之研究，189頁。

自由時報（2007）。生態遊開路 太魯閣族重回部落。取自：<https://reurl.cc/4WpeaX>

自由時報（2018）。花蓮大同部落水源地 1 男子摔傷頭部昏迷。取自：<https://reurl.cc/q0Zb6y>

自由時報（2015）。慕谷慕魚限制步行背後的意義：部落自治意識凝聚慢又艱辛，卻是必要走的路。取自：<https://reurl.cc/Xm5rg7>

自由時報（2021）。哈尤溪旅遊再爆負評 屏縣府：近日召開檢討會提升品質。取自：<https://reurl.cc/1G0LWV>

自由時報（2023）。大同大禮民宿違法有解 伍麗華協調專案輔導儘快合法。取自：<https://reurl.cc/1G0LaQ>

鄭堃斌（2010）。SWOT 與 SMART 的應用探討。取自：<https://reurl.cc/a4Gmx7>

關鍵評論（2015）。台電不理 原民部落 70 年沒電。取自：<https://reurl.cc/GKXqLy>

附件一

訪談邀請函

敬愛的_____，您好：我們是花蓮縣立秀林國民中學的學生，目前正在著手進行論文的研究，論文題目是「黑暗部落的黎明之光-太魯閣同禮社區 SDGs 永續發展之研議」。本研究擬使用半結構式訪談法，進行訪談的目的在於瞭解各方專業人士對於大同大禮部落發展方向的想法。希望能藉由訪談您，讓本研究能更深入瞭解能夠兼顧自然生態和社區生計的方法。訪談的時間預計是半小時左右，訪談內容僅作論文研究使用，希望您可以接受我們的邀請，謝謝您！

敬祝 平安喜樂、身體健康、事事順心

秀林國中學生 何宇恩、周雯琦、李馥 敬邀 2023.07.10

大同大禮社區 SDGs 永續發展之研議 訪談稿

1. 請問您山上的住處在大同大禮部落哪裡？每個月平均有多少時間前往？曾從事跟大同大禮部落發展相關的工作經歷嗎？
2. 旅遊旺季和淡季在什麼時候？旺季假日時單日遊客人數大約多少？淡季假日時單日遊客人數大約多少？
3. 山上民宿旺季假日時，床位大約會住滿幾成？淡季假日時，床位大約會住滿幾成？
4. 流籠運輸費用如何計算？政府會補貼運費嗎？
5. 請問扣除掉運費後，您的農地一年的利潤和收入大約多少？會不會虧本？
6. 請願開闢大同大禮產業道路的需求，目前的阻礙是什麼原因？
7. 太魯閣同禮部落自然生態自治協進會是在推動那些事務？
8. 請問您覺得對遊客而言，大同大禮部落最吸引的人的三件事是什麼？
9. 請問您在大同大禮部落的生活過程中，有哪些滿足和哪些困擾？